Raseljene osobe iz Ukrajine u Srbiji

Marko Milanović i Sara Lunić

ANALIZA – NOVEMBAR 2026.

KLJUČNI NALAZI

- Od januara do oktobra 2026. godine u Srbiji su podneta 694 zahteva za privremenu zaštitu, dok ih je u istom periodu 2025. godine podneto 290. Privremena zaštita je prvi put odobrena za 595 osoba, a godinu dana ranije za 285. Oba broja su više nego udvostručena, nakon tri godine u kojima su se godišnji brojevi malo menjali. Najveći deo povećanja zabeležen je od avgusta 2026. godine.
- Od oktobra 2026. godine IDEAS beleži slučajeve u kojima je osobama odbijena registracija za privremenu zaštitu zato što imaju ili su ranije imale zaštitu u nekoj državi članici EU. Ministarstvo unutrašnjih poslova treba da obustavi neformalna odbijanja i da obezbedi da svaka osoba bude registrovana i da o njenom zahtevu Kancelarija za azil donese pisanu i obrazloženu odluku.
- Privremenu zaštitu u Srbiji uživa mali broj osoba u odnosu na broj stanovnika. Na kraju avgusta 2026. godine imalo ju je 1.465 osoba, odnosno 0,22 na 1.000 stanovnika, dok je u EU-27 taj odnos iznosio 9,80.
- Odrasli muškarci činili su 48% podnosilaca zahteva od januara do oktobra 2026. godine, a godinu dana ranije 34%. Među novim podnosiocima zahteva bilo ih je više nego odraslih žena, dok se udeo žena i dece smanjio.
- Državljani Ukrajine u Srbiji borave i na osnovu dozvole boravka prema Zakonu o strancima. Na kraju 2025. godine važeću dozvolu boravka imalo je 1.787 državljana Ukrajine, najčešće iz porodičnih razloga ili zbog zapošljavanja.
- U Centru za azil u Vranju, koji je određen za smeštaj osoba raseljenih iz Ukrajine, 26. oktobra 2026. godine boravilo je 137 korisnika privremene zaštite, dvostruko više nego u januaru, kada ih je bilo 58. Od ukupno 155 mesta slobodno je ostalo 18.
- Srbija nije usvojila nacionalni plan za tranziciju iz privremene zaštite ni za njen prestanak. Takav plan treba da omogući korisnicima koji ispunjavaju uslove da pređu na drugi osnov boravka bez prekida zakonitog boravka. Plan treba da pripremi i održiv, dobrovoljan povratak u Ukrajinu za one koji se za njega odluče, kada uslovi to dozvole.
- Iz objavljenih podataka o privremenoj zaštiti ne vidi se koliko osoba napušta Srbiju, koliko njih prestaje da uživa zaštitu, a koliko njih stiče boravak po drugom osnovu. Bolji podaci o tim promenama i o pristupu radu, obrazovanju, zdravstvenoj zaštiti i stanovanju olakšali bi planiranje dugoročnije podrške.

1 Uvod

Privremena zaštita je od marta 2022. godine osnovni vid zaštite za osobe raseljene iz Ukrajine koje borave u Srbiji.[1] Zakon o azilu i privremenoj zaštiti određuje je kao zaštitu koja se odobrava odlukom Vlade u slučaju masovnog priliva raseljenih osoba koje ne mogu da se vrate u zemlju porekla ili uobičajenog boravišta.[2] Prema Odluci Vlade o pružanju privremene zaštite, zaštita se odobrava osobama koje su morale da napuste Ukrajinu ili su iz nje evakuisane, a ne mogu da se vrate u trajne i sigurne uslove života. Odluka obuhvata četiri grupe:

1. državljane Ukrajine i članove njihovih porodica koji su boravili u Ukrajini;
2. tražioce azila, osobe bez državljanstva i strane državljane kojima je u Ukrajini odobren azil ili odgovarajuća nacionalna zaštita, kao i članove njihovih porodica kojima je odobren boravak u Ukrajini;
3. strane državljane kojima je u Ukrajini odobren stalni ili privremeni boravak, a koji ne mogu da se vrate u zemlju porekla u trajne i sigurne uslove života; i
4. državljane Ukrajine i članove njihovih porodica koji su u vreme donošenja Odluke zakonito boravili u Srbiji, a kojima je pravo na boravak u međuvremenu isteklo.[3]

Odluka je 2023. godine produžena do 18. marta 2024. godine. Izmenama iz 2024. godine predviđeno je da zaštita traje dok postoje razlozi zbog kojih je uvedena, bez određenog roka. Pojedinačne odluke i dalje se donose na godinu dana i produžavaju za po godinu dana.[4] Korisnici imaju pravo na boravak, ličnu kartu, zdravstvenu zaštitu, osnovno i srednje obrazovanje, pravnu pomoć i pristup tržištu rada.[5]

U ovoj analizi razmatraju se dostupni podaci o privremenoj zaštiti i boravku, s obzirom na povećanje broja zahteva u 2026. godini.[6,7,8,9,10,11] Analiza je zamišljena kao polazište za periodično ažuriranje podataka o zaštiti, boravku i pristupu uslugama.

---

[1] Vlada Republike Srbije, Komesarijat za izbeglice i migracije (KIRS), *Migracioni profil Republike Srbije za 2025. godinu*, 2. jul 2026. godine, odeljak 4.5 i odgovarajuće statističke tabele (Migracioni profil za 2025. godinu), dostupno na: https://kirs.gov.rs/media/uploads/Migracioni%20profil%202025%20_final.pdf [pristupljeno 4. novembra 2026].

[2] Republika Srbija, *Zakon o azilu i privremenoj zaštiti*, „Službeni glasnik RS", br. 24/2018, čl. 74–76. (Zakon o azilu i privremenoj zaštiti), dostupno na: https://pravno-informacioni-sistem.rs/eli/rep/sgrs/skupstina/zakon/2018/24/2/reg [pristupljeno 4. novembra 2026].

[3] Vlada Republike Srbije, *Odluka o pružanju privremene zaštite u Republici Srbiji raseljenim licima koja dolaze iz Ukrajine*, 17. mart 2022. godine, „Službeni glasnik RS", br. 36/2022, 21/2023 i 21/2024 (Odluka o pružanju privremene zaštite), dostupno na: https://pravno-informacioni-sistem.rs/eli/rep/sgrs/vlada/odluka/2022/36/1/reg [pristupljeno 4. novembra 2026].

[4] Odluka o pružanju privremene zaštite, tač. 3. i 5, sa izmenama iz 2023. i 2024. godine.

[5] Zakon o azilu i privremenoj zaštiti, član 76.

[6] Ako nije drugačije navedeno, godišnji podaci o privremenoj zaštiti preuzeti su iz migracionih profila, a mesečni podaci, podaci za period januar–oktobar i podaci o zahtevima za azil i izdatim ispravama iz mesečnih izveštaja Kancelarije za azil. Tamo gde se godišnji podatak iz migracionog profila razlikuje od zbira mesečnih izveštaja, korišćen je podatak iz migracionog profila. Podaci o privremenoj zaštiti odnose se na osobe, a ne na odluke.

[7] Vlada Republike Srbije, Komesarijat za izbeglice i migracije (KIRS), *Migracioni profil Republike Srbije za 2022. godinu*, odeljak 4.5 i odgovarajuće statističke tabele (Migracioni profil za 2022. godinu), dostupno na: https://kirs.gov.rs/cir/migracije/migracioni-profil-republike-srbije [pristupljeno 4. novembra 2026].

[8] Vlada Republike Srbije, Komesarijat za izbeglice i migracije (KIRS), *Migracioni profil Republike Srbije za 2023. godinu*, odeljak 4.5 i odgovarajuće statističke tabele (Migracioni profil za 2023. godinu), dostupno na: https://kirs.gov.rs/media/uploads/1Migracioni%20profil.pdf [pristupljeno 4. novembra 2026].

[9] Vlada Republike Srbije, Komesarijat za izbeglice i migracije (KIRS), *Migracioni profil Republike Srbije za 2024. godinu*, odeljak 4.5 i odgovarajuće statističke tabele (Migracioni profil za 2024. godinu), dostupno na: https://kirs.gov.rs/media/uploads/Migracioni%20profil%20Republike%20Srbije%20za%202024-%20godinu.pdf [pristupljeno 4. novembra 2026].

[10] Migracioni profil za 2025. godinu, odeljak 4.5 i odgovarajuće statističke tabele.

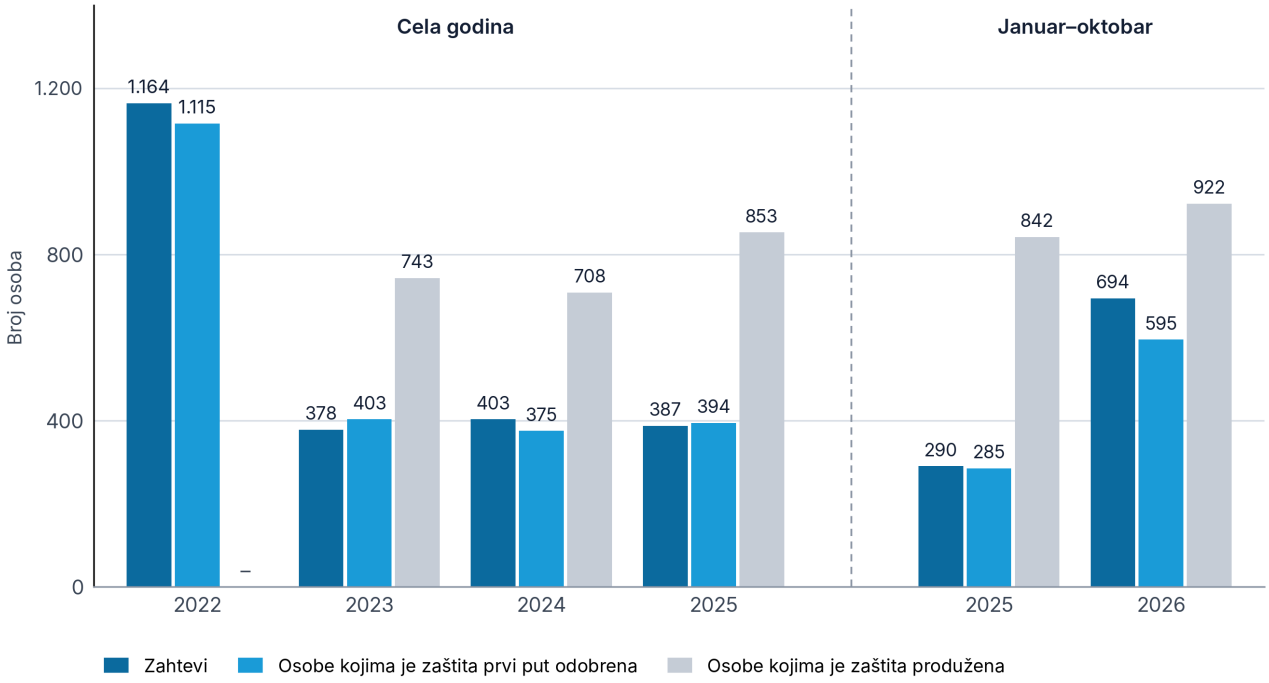
[11] Ministarstvo unutrašnjih poslova Republike Srbije, Kancelarija za azil, *Izveštaj o radu Kancelarije za azil* [mesečni izveštaji], mart 2022 – oktobar 2026. godine, neobjavljeno; izveštaje od juna 2024. godine IDEAS je dobio preko UNHCR-a Srbija (Kancelarija za azil, mesečni izveštaji).

2 Od priliva 2022. godine do novog rasta u 2026. godini

Od izbijanja rata u februaru 2022. godine do kraja te godine nadležni organi evidentirali su 137.853 ulaska državljana Ukrajine u Srbiju i 24.443 prijave boravišta.[12] Te godine zahtev za privremenu zaštitu podnele su 1.164 osobe, a Kancelarija za azil odobrila je zaštitu za 1.115 osoba.[13] Posle tog prvog talasa broj novih zahteva se smanjio i od 2023. do 2025. godine malo se menjao, da bi 2026. godine ponovo porastao (Grafikon 1).

Grafikon 1 U 2026. godini već je podneto više zahteva nego u bilo kojoj celoj godini od 2023. do 2025.

Osobe koje su podnele zahtev, osobe kojima je privremena zaštita prvi put odobrena i osobe kojima je produžena, 2022 – oktobar 2026. godine. Podaci za celu godinu i za period januar–oktobar prikazani su odvojeno.



Izvori: migracioni profili za 2022–2025. godinu i mesečni izveštaji Kancelarije za azil.

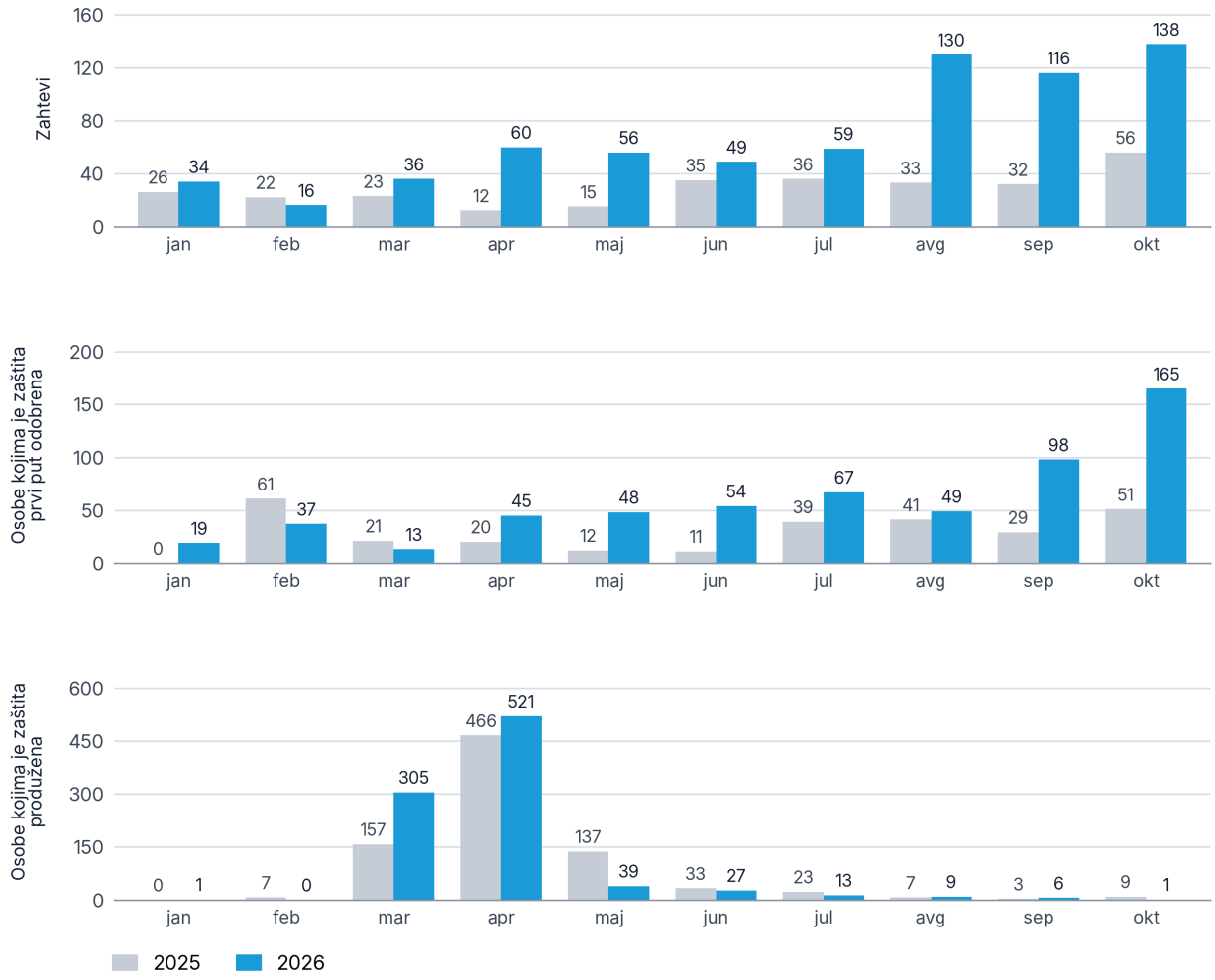
Od januara do oktobra 2026. godine u Srbiji su podneta 694 zahteva za privremenu zaštitu, a zaštita je prvi put odobrena za 595 osoba. U istom periodu 2025. godine podneto je 290 zahteva, a zaštita je odobrena za 285 osoba. Oba broja su više nego udvostručena i već su veća od ukupnog broja u svakoj od godina od 2023. do 2025. Produženja je i dalje više nego prvih odobrenja. Svaka odluka važi godinu dana, pa se zaštita mora produžavati svima koji je imaju iz ranijih godina. Broj zahteva najviše je porastao od avgusta 2026. godine, kada ih je podneto 130, više nego dvostruko u odnosu na jul, kada ih je bilo 59.

[12] Oba podatka odnose se na prelaske i prijave, a ne na osobe.

[13] Migracioni profil za 2022. godinu, odeljak 4.5.

Grafikon 2 Najveći deo povećanja broja zahteva zabeležen je od avgusta do oktobra 2026. godine

Broj osoba po mesecima, januar–oktobar 2025. i 2026. godine.



Povećanje u 2026. godini nije ograničeno na oktobar. U maju i junu 2022. godine zaštita je odobravana za više od 300 osoba mesečno. Od jula 2022. godine mesečni brojevi su naglo opali i tokom 2023, 2024. i 2025. godine ostali su ispod 100. U 2026. godini tromesečni prosek porastao je sa 23 osobe u periodu januar–mart na 49 u periodu april–jun i na 104 u periodu avgust–oktobar, što je najviše od perioda jun–avgust 2022. godine. Broj osoba kojima se odobrava zaštita, dakle, ponovo raste. Treba imati u vidu da podaci pokazuju kada je zaštita odobrena, a ne kada su te osobe došle u Srbiju.[14,15]

U avgustu 2026. godine promenjena su i pravila EU. Sprovedbenom odlukom Saveta (EU) 2026/1912 privremena zaštita u EU produžena je do 4. marta 2028. godine. Od 5. avgusta 2026. godine zaštita se može odobriti samo osobama koje su ispunile vojnu obavezu u Ukrajini, ako ta obaveza za njih postoji.[16] Izuzetak su osobe koje su zaštitu u nekoj državi članici imale 4. avgusta 2026. godine ili ranije i koje je u

[14] Obračun IDEAS-a. Man–Kendalov test pokazuje statistički značajan rast mesečnih brojeva od januara do oktobra 2026. godine ($\tau = 0,82$, $p = 0,001$), uz procenjeni Senov nagib od 9,5 osoba mesečno. Isto važi i za zahteve ($\tau = 0,73$, $p = 0,004$).

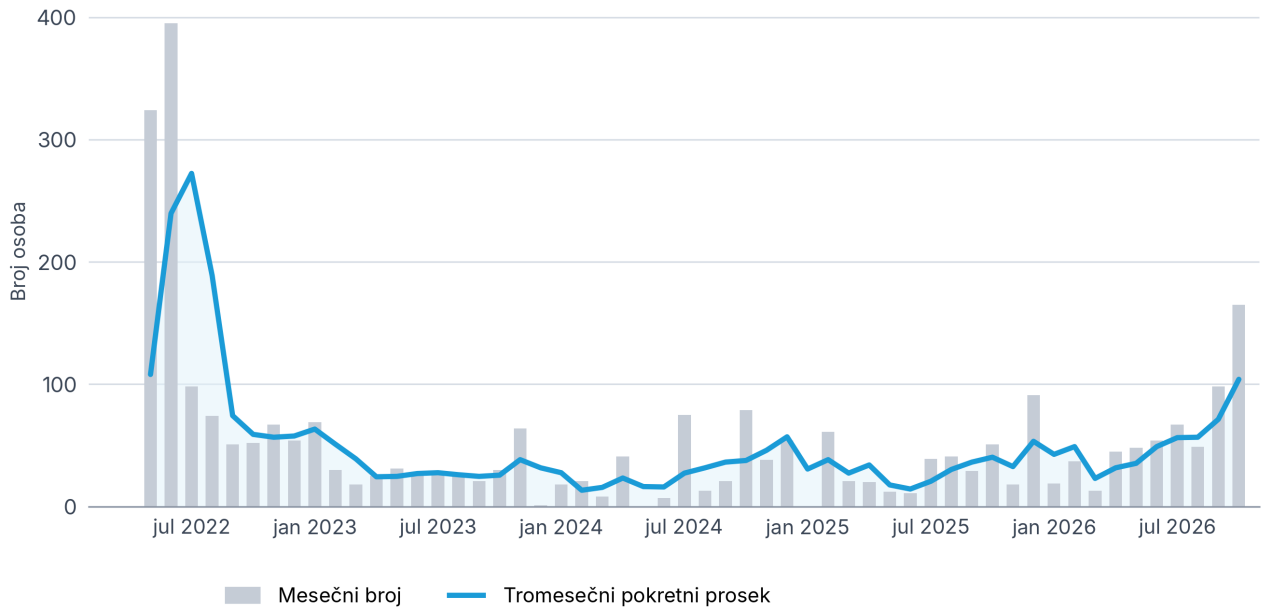
[15] Kancelarija za azil, mesečni izveštaji.

[16] Savet Evropske unije, *Sprovedbena odluka Saveta (EU) 2026/1912 od 30. jula 2026. godine o produženju privremene zaštite uvedene Sprovedbenom odlukom (EU) 2022/382*, SL L, 2026/1912, 4. avgust 2026. godine (Odluka 2026/1912), dostupno na: https://eur-lex.europa.eu/eli/dec_impl/2026/1912/oj [pristupljeno 4. novembra 2026].

toj državi članici od tada neprekidno imaju.[17] Srbija takav uslov nije uvela. Broj zahteva u Srbiji najviše je porastao upravo tog meseca. Na osnovu izveštaja Kancelarije za azil ne može se utvrditi da li su te dve pojave povezane, jer se u izveštajima ne navodi gde su podnosioci zahteva ranije živeli ni zašto su zahtev podneli u Srbiji.

Grafikon 3 Tromesečni prosek broja osoba kojima je zaštita prvi put odobrena rastao je iz meseca u mesec od marta do oktobra 2026. godine

Osobe kojima je privremena zaštita prvi put odobrena, po mesecima, mart 2022 – oktobar 2026. godine. Tromesečni pokretni prosek pokazuje u kom smeru se kreću mesečni brojevi.



Izvor: mesečni izveštaji Kancelarije za azil.
Napomena: tromesečni pokretni prosek dobija se kada se zbir vrednosti za tekući mesec i dva prethodna meseca podeli sa tri.

Kancelarija za azil retko odbija zahteve za privremenu zaštitu. Od januara do oktobra 2026. godine odbila je četiri zahteva, a u 2025. godini dva, dok je u januaru 2026. godine poništila jednu odluku. O pojedinim zahtevima iz 2026. godine u oktobru još nije bilo odlučeno, pa konačan broj za ovu godinu može biti veći.

Od oktobra 2026. godine pravni tim IDEAS-a beleži slučajeve u kojima su policijske uprave odbile da registruju osobe za privremenu zaštitu zato što imaju ili su ranije imale privremenu zaštitu u nekoj državi članici EU.[18] Reč je o slučajevima iz prakse pravne pomoći IDEAS-a, iz kojih se ne može zaključiti koliko je takvo postupanje raširenо. Ni Zakon ni Odluka Vlade ne predviđaju da je ranija zaštita u drugoj državi razlog za odbijanje, a o tome da li osoba ispunjava uslove odlučuje Kancelarija za azil. Prema članu 74. stav 5. Zakona, osobe se registruju, a za svaku osobu donosi se posebna odluka o privremenoj zaštiti.[19] Usmenim odbijanjem u policijskoj upravi postupak se završava pre nego što je doneta pojedinačna odluka koju Zakon zahteva. Bez upravnog akta nema ni odluke protiv koje bi se mogla izjaviti žalba.

[17] Savet Evropske unije, *Ispravka Sprovedbene odluke Saveta (EU) 2026/1912 od 30. jula 2026. godine o produženju privremene zaštite uvedene Sprovedbenom odlukom (EU) 2022/382*, SL L, 2026/90680, 5. avgust 2026. godine (Ispravka Odluke 2026/1912), dostupno na: https://eur-lex.europa.eu/eli/dec_impl/2026/1912/corrigendum/2026-08-05/oj [pristupljeno 4. novembra 2026].

[18] IDEAS, evidencija predmeta pravne pomoći.

[19] Zakon o azilu i privremenoj zaštiti, član 74. stav 5.

3 Obim privremene zaštite u Srbiji i EU

Prema podacima Ministarstva unutrašnjih poslova koje je objavio UNHCR, privremenu zaštitu u Srbiji je na kraju avgusta 2026. godine uživalo 1.465 osoba.[20] Taj broj jednak je broju osoba kojima je zaštita odobrena ili produžena u prethodnih dvanaest meseci. Ministarstvo nije objavilo kako broji korisnike, pa nije jasno da li iz tog broja isključuje osobe koje su napustile Srbiju ili stekle drugi status.

U odnosu na broj stanovnika, u Srbiji je pod privremenom zaštitom manje osoba nego u EU-27. Na kraju avgusta 2026. godine u Srbiji je bilo 0,22 korisnika na 1.000 stanovnika,[21] a u EU-27 9,80.[22,23,24,25] Znatno više ih je bilo i u susednim državama članicama EU, i to 4,81 u Mađarskoj, 7,87 u Hrvatskoj, 11,70 u Rumuniji i 12,26 u Bugarskoj (Tabela 1 i Grafikon 4).[26]

Tabela 1 Privremena zaštita u Srbiji i susednim državama članicama EU, 2026. godina

Država	Osobe sa privremenom zaštitom, 31. avgust 2026.	Na 1.000 stanovnika	Prvi put odobrena, jan–avg 2025.	Prvi put odobrena, jan–avg 2026.	Promena
Srbija	**1.465**	**0,22**	**205**	**332**	**+62%**
Mađarska	45.680	4,81	2.865	3.235	+13%
Hrvatska	30.500	7,87	1.940	2.535	+31%
EU-27	4.431.115	9,80	394.540	414.030	+5%
Rumunija	222.795	11,70	17.120	22.990	+34%
Bugarska	78.770	12,26	13.415	14.850	+11%

Države članice EU: državljani trećih zemalja, brojevi zaokruženi na najbližih 5. Srbija: sva državljanstva. Stope na 1.000 stanovnika izračunate su prema broju stanovnika na dan 1. januara 2026. godine. Podaci su preuzeti 3. novembra 2026. godine. Izvori: UNHCR Srbija, Eurostat i mesečni izveštaji Kancelarije za azil.

Od januara do avgusta 2026. godine broj osoba kojima je zaštita prvi put odobrena rastao je brže u Srbiji nego u EU-27 i u svakoj od susednih država članica EU (Tabela 1 i Grafikon 5). Polazni broj u Srbiji bio je, međutim, mnogo manji, 205 osoba od januara do avgusta 2025. godine, pa i umereno povećanje na 332 daje veliku procentualnu promenu.

[20] Visoki komesarijat Ujedinjenih nacija za izbeglice (UNHCR), Srbija, *Refugee Employment Handbooks Presented for Employers and Persons Under International Protection*, 1. oktobar 2026. godine (UNHCR Srbija, saopštenje od 1. oktobra 2026. godine), dostupno na: https://www.unhcr.org/rs/en/news/press-releases/refugee-employment-handbooks-presented-employers-and-persons-under [pristupljeno 4. novembra 2026].

[21] UNHCR Srbija, saopštenje od 1. oktobra 2026. godine.

[22] Eurostat, *Beneficiaries of temporary protection at the end of the month by citizenship, age and sex – monthly data*, skup podataka migr_asytpsm, podaci preuzeti 3. novembra 2026. godine (Eurostat, korisnici privremene zaštite na kraju meseca (migr_asytpsm)), dostupno na: https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/migr_asytpsm/default/table [pristupljeno 4. novembra 2026].

[23] Eurostat, *Beneficiaries of temporary protection by citizenship – per thousand persons*, skup podataka migr_asytpspop, podaci preuzeti 3. novembra 2026. godine (Eurostat, korisnici privremene zaštite na hiljadu stanovnika (migr_asytpspop)), dostupno na: https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/migr_asytpspop/default/table [pristupljeno 4. novembra 2026].

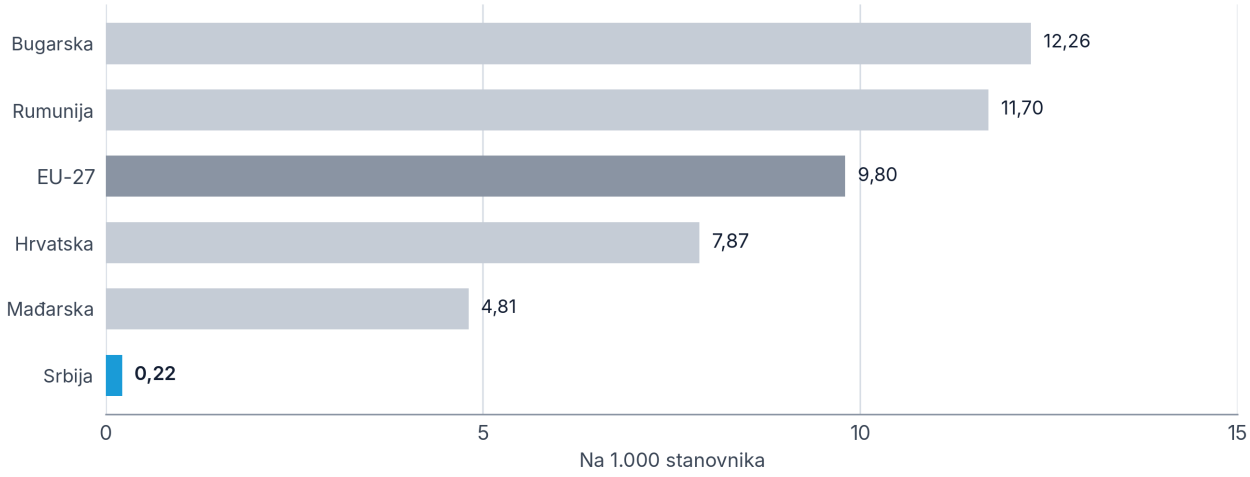
[24] Eurostat, *Decisions granting temporary protection by citizenship, age and sex – monthly data*, skup podataka migr_asytpfm, podaci preuzeti 3. novembra 2026. godine (Eurostat, mesečne odluke o privremenoj zaštiti (migr_asytpfm)), dostupno na: https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/migr_asytpfm/default/table [pristupljeno 4. novembra 2026].

[25] Eurostat, *Decisions granting temporary protection by citizenship, age and sex – annual aggregated data*, skup podataka migr_asytpfa, podaci preuzeti 3. novembra 2026. godine (Eurostat, godišnje odluke o privremenoj zaštiti (migr_asytpfa)), dostupno na: https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/migr_asytpfa/default/table [pristupljeno 4. novembra 2026].

[26] Eurostat, *Population change – demographic balance and crude rates at national level*, skup podataka demo_gind, pokazatelj: broj stanovnika na dan 1. januara, EU-27, Bugarska, Hrvatska, Mađarska, Rumunija i Srbija (Eurostat, broj stanovnika na dan 1. januara), dostupno na: https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/demo_gind/default/table [pristupljeno 4. novembra 2026].

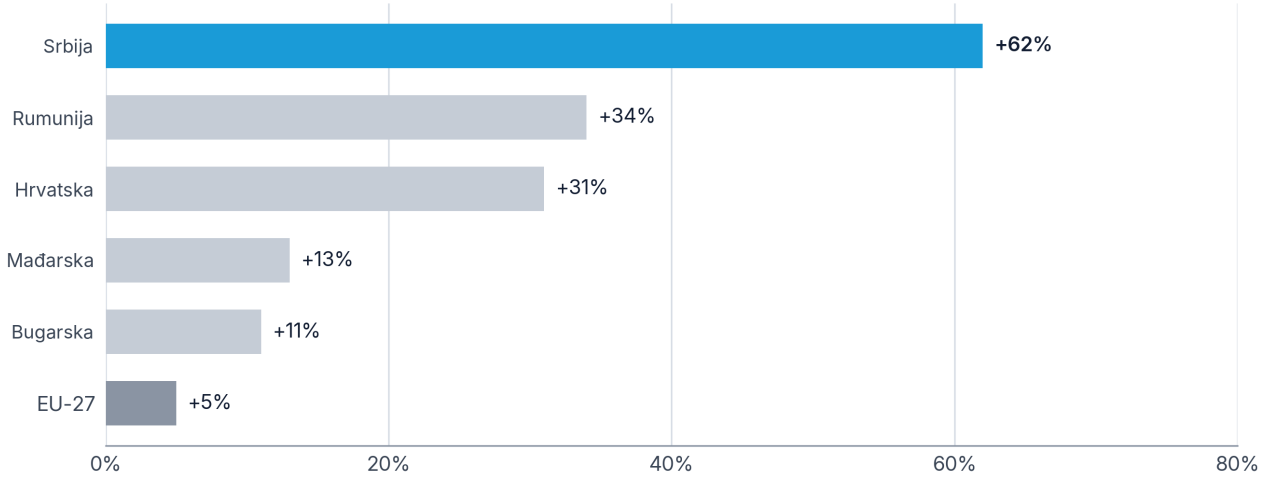
Grafikon 4 Srbija ima znatno manje korisnika privremene zaštite na 1.000 stanovnika nego susedne države članice EU

Osobe sa privremenom zaštitom na 1.000 stanovnika, 31. avgust 2026. godine.



Grafikon 5 Broj osoba kojima je zaštita prvi put odobrena rastao je brže u Srbiji nego u EU-27 i susednim državama članicama EU

Promena broja osoba kojima je privremena zaštita prvi put odobrena, januar–avgust 2026. u odnosu na januar–avgust 2025. godine, u procentima.

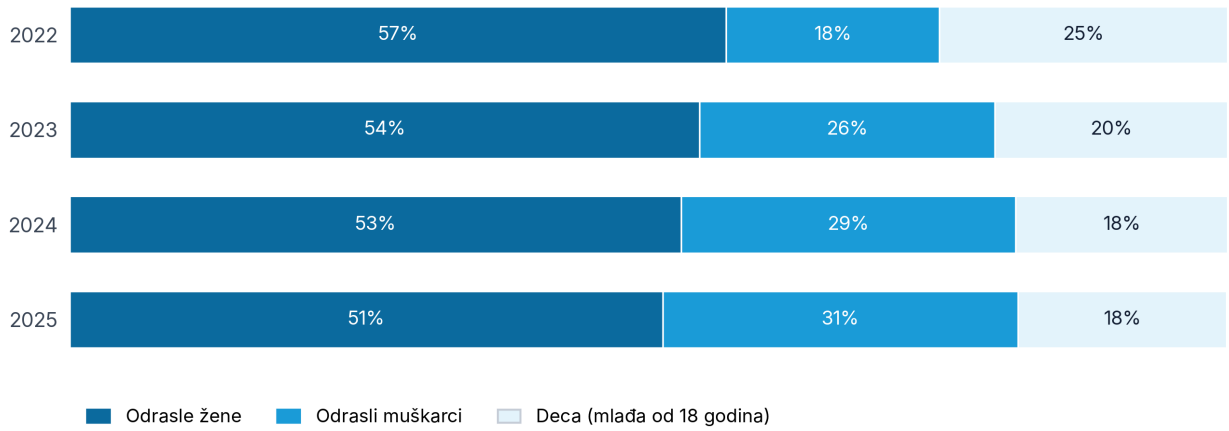


4 Demografski profil podnosilaca zahteva i korisnika privremene zaštite

Među svim osobama kojima je zaštita odobrena ili produžena, udeo odraslih muškaraca rastao je iz godine u godinu, sa 18,4% u 2022. na 30,7% u 2025. godini. Odrasle žene su i dalje bile najbrojnija grupa, iako se njihov udeo smanjio, kao i udeo dece (Grafikon 6).

Grafikon 6 Odrasle žene bile su najbrojnija grupa korisnika od 2022. do 2025. godine

Odrasle žene, odrasli muškarci i deca, u procentima od broja osoba kojima je privremena zaštita u Srbiji odobrena ili produžena, 2022–2025. godina.

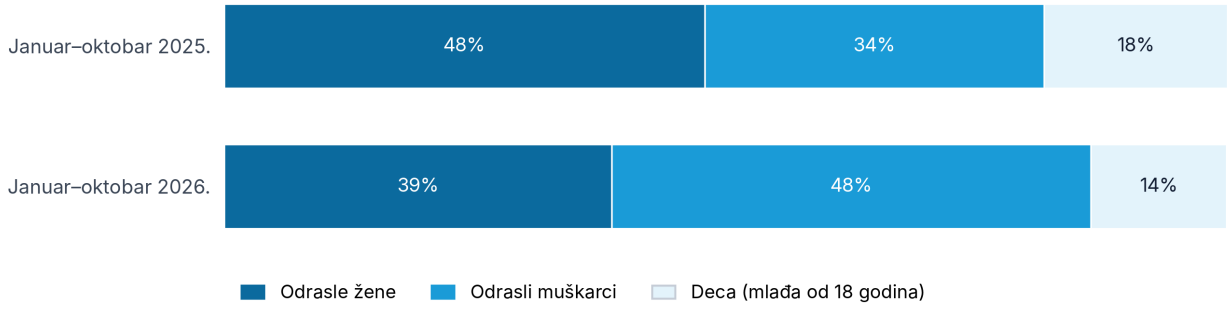


Udeli su izračunati za osobe čiji su pol i starost poznati. Izvori: migracioni profili za 2022–2025. godinu i Evropska migraciona mreža.[27]

U 2026. godini odrasli muškarci postali su najbrojnija grupa među novim podnosiocima zahteva. Od januara do oktobra činili su 47,8% podnosilaca, a godinu dana ranije 33,8%, dok se udeo odraslih žena i dece smanjio (Grafikon 7).

Grafikon 7 Odrasli muškarci postali su najbrojnija grupa podnosilaca zahteva u 2026. godini

Odrasle žene, odrasli muškarci i deca, u procentima od broja podnosilaca zahteva za privremenu zaštitu u Srbiji, januar–oktobar 2025. i 2026. godine.



Izvor: mesečni izveštaji Kancelarije za azil.

Udeo odraslih muškaraca porastao je i u EU-27. Podaci za EU odnose se na osobe kojima je zaštita prvi put odobrena od januara do avgusta, a podaci za Srbiju na podnosioce zahteva od januara do oktobra,

[27] Evropska migraciona mreža (EMN), *Asylum and Migration Overview 2024 – EMN Observer Country Statistical Annex*, decembar 2025. godine, Tabela 3.1, str. 13 (EMN, statistički aneks za države posmatrače za 2024. godinu), dostupno na: https://home-affairs.ec.europa.eu/document/download/a34db239-ac6e-4fde-9178-570be03bd7b2_en?filename=2024_EMN_Observer_Country_statistical_annex.pdf [pristupljeno 4. novembra 2026].

pa se ne mogu neposredno porediti. U EU-27 odrasli muškarci činili su 38,3% osoba kojima je privremena zaštita prvi put odobrena od januara do avgusta 2026. godine, a godinu dana ranije 30,7%. Države članice EU odobrile su zaštitu za 98.315 muškaraca starosti od 18 do 34 godine, dok ih je godinu dana ranije bilo 61.225, što je povećanje od 60,6%.[28] Ukrajina je od 28. avgusta 2025. godine dozvolila muškarcima starosti od 18 do 22 godine da napuste zemlju,[29] ali se u izveštajima Kancelarije za azil ne navodi ni starost odraslih podnosilaca zahteva ni država u kojoj su prethodno boravili. Zato se ne može utvrditi koliko je povećanje u Srbiji posledica te odluke, koliko dolazaka iz drugih država u kojima su te osobe boravile, a koliko drugih činilaca.

U mesečnim izveštajima od juna 2024. do oktobra 2026. godine nije zabeleženo nijedno dete bez pratnje među podnosiocima zahteva, s tim što izveštaj za septembar 2026. godine u tom delu nije jasan.

[28] Eurostat, mesečne odluke o privremenoj zaštiti (migr_asytpfm).

[29] Kabinet ministara Ukrajine, *Odluka br. 1031 od 26. avgusta 2025. godine o izmenama Pravila prelaska državne granice za državljane Ukrajine*, na snazi od 28. avgusta 2025. godine (Ukrajina, Odluka br. 1031), dostupno na: https://www.kmu.gov.ua/storage/app/uploads/public/68a/ef7/b36/68aef7b36a94d375805132.pdf [pristupljeno 4. novembra 2026].

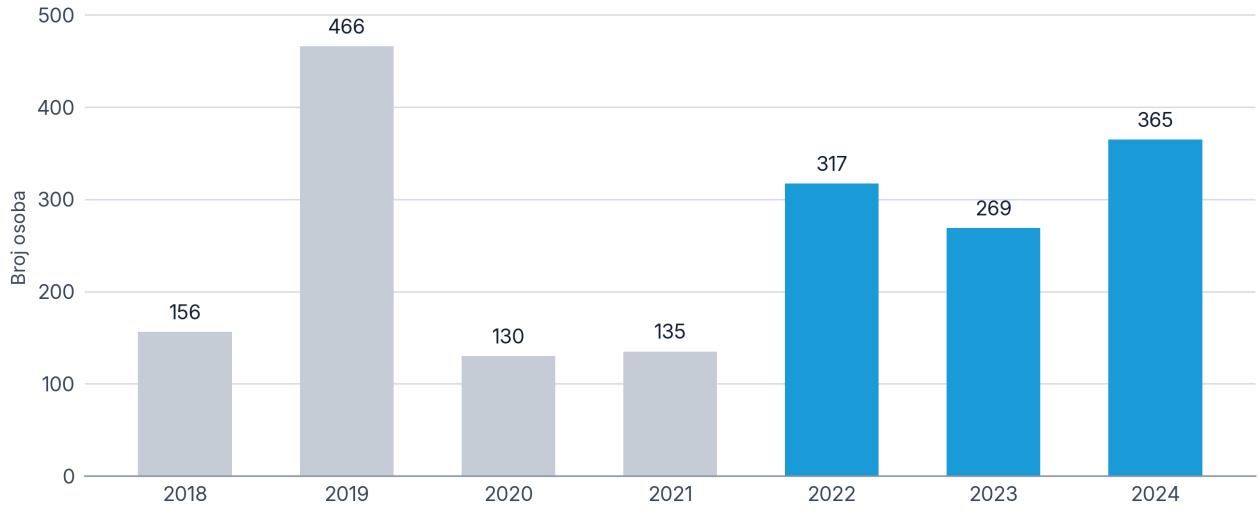
5 Boravak po drugim pravnim osnovima

Osim po osnovu privremene zaštite, državljani Ukrajine u Srbiji mogu da borave na osnovu dozvole boravka ili, retko, azila. O ovoj grupi postoje dva izvora podataka. Nacionalna statistika doseljavanja pokazuje koliko se osoba svake godine doseli u Srbiju i obuhvata i godine pre rata. Statistika dozvola boravka pokazuje koliko osoba na kraju godine ima važeću dozvolu i ne obuhvata privremenu zaštitu.[30] Podaci Eurostata koji se ovde koriste dostupni su od 2024. godine.

Od 2022. do 2024. godine u Srbiju se godišnje doseljavalo između 269 i 365 državljana Ukrajine. To je više nego 2020. i 2021. godine, ali manje nego 2019. godine, kada ih se doselilo 466 (Grafikon 8). RZS doseljenima smatra osobe kojima je odobren privremeni boravak u trajanju od najmanje godinu dana ili stalno nastanjenje.[31,32]

Grafikon 8 Doseljavanje državljana Ukrajine poraslo je posle 2021. godine, ali je ostalo manje nego 2019. godine

Državljani Ukrajine koji su se doselili u Srbiju, 2018–2024. godina, broj osoba.



Podaci za 2025. godinu još nisu objavljeni. Izvor: RZS.

Na kraju 2025. godine važeću dozvolu boravka u Srbiji imalo je 1.787 državljana Ukrajine, 16% više nego godinu dana ranije, najčešće iz porodičnih razloga ili zbog zapošljavanja (Grafikon 9). Među njima

[30] Republički zavod za statistiku (RZS), objavio Eurostat, *Residence permits: National Reference Metadata in Single Integrated Metadata Structure (SIMS), Serbia*, 16. mart 2026. godine, oznaka metapodataka migr_resval_sims_rs (RZS, metapodaci o dozvolama boravka), dostupno na: https://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/EN/migr_resval_sims_rs.htm [pristupljeno 4. novembra 2026].

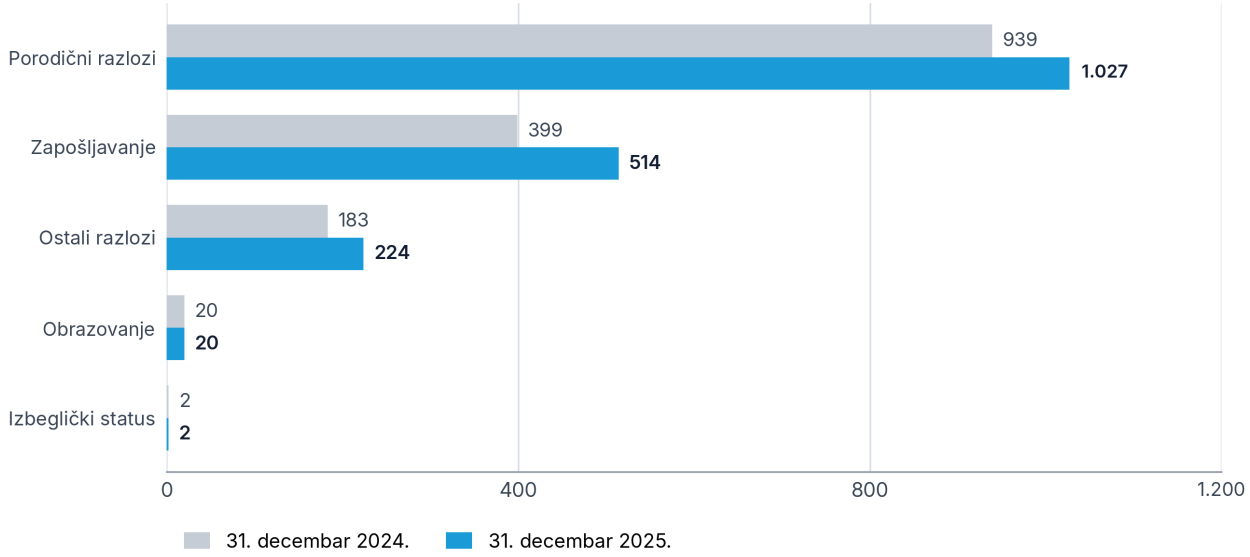
[31] Republički zavod za statistiku (RZS), *Immigration of foreign citizens, by municipality, sex and citizenship*, tabela u bazi podataka 1811010104 (RZS, doseljavanje stranih državljana), dostupno na: https://data.stat.gov.rs/Home/Result/1811010104?languageCode=en-US [pristupljeno 4. novembra 2026].

[32] Republički zavod za statistiku (RZS), *Emigration of foreign citizens, by municipality, sex and citizenship*, tabela u bazi podataka 1811010204 (RZS, odseljavanje stranih državljana), dostupno na: https://data.stat.gov.rs/Home/Result/1811010204?languageCode=en-US [pristupljeno 4. novembra 2026].

je 700 osoba imalo dozvolu za dugoročni boravak ili stalno nastanjenje, dok ih je godinu dana ranije bilo 630.[33,34,35,36]

Grafikon 9 Broj važećih dozvola boravka porastao je za 16%, najviše iz porodičnih razloga i zbog zapošljavanja

Državljani Ukrajine sa važećom dozvolom boravka u Srbiji na dan 31. decembra 2024. i 2025. godine, prema osnovu boravka. Broj osoba; privremena zaštita nije obuhvaćena.



Izvor: Eurostat, migr_resvalid (podaci RZS-a).

Državljani Ukrajine imali su 1,4% od ukupno 125.030 važećih dozvola boravka izdatih strancima u Srbiji na kraju 2025. godine, mnogo manje nego državljani Rusije (63.059) ili Kine (16.715).[37] Eurostat ove podatke za Srbiju objavljuje od 2024. godine. Jedini raniji podatak odnosi se na kraj 2019. godine, kada je važeći privremeni boravak imalo 1.185 državljana Ukrajine.[38,39]

Iz podataka se ne vidi koliko je osoba koje su imale privremenu zaštitu kasnije dobilo dozvolu boravka. U 2025. godini privremena zaštita je odobrena ili produžena za 1.180 državljana Ukrajine.[40] Pod pretpostavkom da su sve privremene zaštite koje su važile na kraju 2025. godine odobrene ili produžene odlukama donetim te godine, iz ova dva izvora proizlazi da je privremenu zaštitu ili dozvolu boravka na kraju 2025. godine imalo najviše oko 3.000 državljana Ukrajine. To nije procena broja

[33] Eurostat, *First permits by reason, length of validity and citizenship*, skup podataka migr_resfirst, Srbija, državljanstvo Ukrajine, podaci preuzeti 3. novembra 2026. godine (Eurostat, prve dozvole boravka (migr_resfirst)), dostupno na: https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/migr_resfirst/default/table [pristupljeno 4. novembra 2026].

[34] Eurostat, *All valid permits by reason, length of validity and citizenship on 31 December of each year*, skup podataka migr_resvalid, Srbija, državljanstvo Ukrajine, podaci preuzeti 3. novembra 2026. godine (Eurostat, važeće dozvole boravka (migr_resvalid)), dostupno na: https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/migr_resvalid/default/table [pristupljeno 4. novembra 2026].

[35] Eurostat, *Long-term residents by citizenship on 31 December of each year*, skup podataka migr_reslong, Srbija, državljanstvo Ukrajine, podaci preuzeti 3. novembra 2026. godine (Eurostat, osobe sa dugoročnim boravkom (migr_reslong)), dostupno na: https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/migr_reslong/default/table [pristupljeno 4. novembra 2026].

[36] Eurostat, *Change of immigration status permits by reason and citizenship*, skup podataka migr_reschange, Srbija, državljanstvo Ukrajine, podaci preuzeti 3. novembra 2026. godine (Eurostat, dozvole po osnovu promene imigracionog statusa (migr_reschange)), dostupno na: https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/migr_reschange/default/table [pristupljeno 4. novembra 2026].

[37] Eurostat, važeće dozvole boravka (migr_resvalid), sva državljanstva, podaci preuzeti 4. novembra 2026. godine.

[38] Vlada Republike Srbije, Komesarijat za izbeglice i migracije (KIRS), *Migracioni profil Republike Srbije za 2019. godinu*, Tabela 11, str. 10 (Migracioni profil za 2019. godinu), dostupno na: https://kirs.gov.rs/media/uploads/Migracije/Publikacije/Migracioni_profil_Republike_Srbi.%20godinu.pdf [pristupljeno 4. novembra 2026].

[39] Pregledani su i profili za 2020–2025. godinu, u delu koji se odnosi na važeći privremeni boravak prema državljanstvu.

[40] Migracioni profil za 2025. godinu, odeljak 4.5.

državljana Ukrajine koji zaista žive u Srbiji. Podaci mogu da obuhvate i osobe koje su napustile Srbiju, a osobe koje su posle privremene zaštite dobile dozvolu boravka mogu biti ubrojane dva puta.

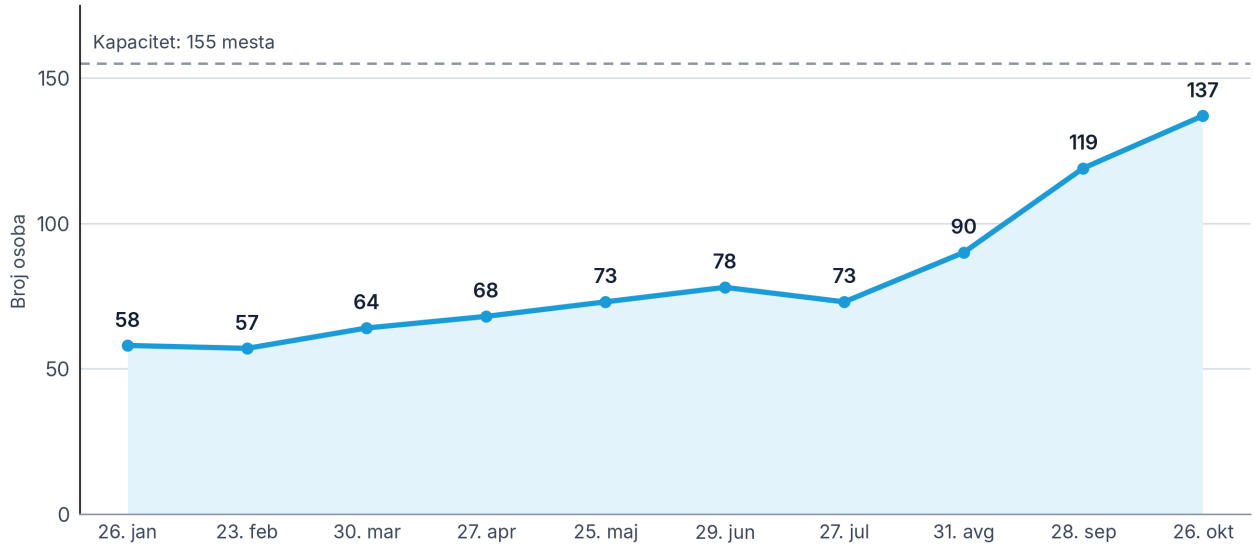
Državljani Ukrajine retko traže azil. Kancelarija za azil primila je četiri njihova zahteva za azil od januara do oktobra 2026. godine i jedan u 2025. godini.

6 Smeštaj i pristup uslugama

Korisnici privremene zaštite uglavnom žive na privatnim adresama. Država obezbeđuje smeštaj u Centru za azil u Vranju, koji je određen za osobe raseljene iz Ukrajine. U njemu je 26. oktobra 2026. godine boravilo 137 korisnika privremene zaštite, a u januaru 58 (Grafikon 10).[41] To je najveći broj zabeležen u dostupnim podacima, pa je od ukupno 155 mesta slobodno ostalo 18.[42] Sve osobe smeštene u centru imaju privremenu zaštitu. Tokom 2025. godine u centru je boravilo 77 državljana Ukrajine i 10 državljana Rusije.[43]

Grafikon 10 Broj korisnika u Centru za azil u Vranju više je nego udvostručen tokom 2026. godine

Broj korisnika privremene zaštite u Centru za azil u Vranju na dan na koji se podatak odnosi, januar–oktobar 2026. godine.



Kapacitet: Plan prihvata KIRS-a za 2026. godinu. Izvor: podaci KIRS-a koje je IDEAS-u dostavio UNHCR Srbija.

Od januara do oktobra 2026. godine korisnicima privremene zaštite izdate su 1.303 lične karte, dok su godinu dana ranije izdate 982. Broj uverenja o evidencijskom broju stranca izdatih državljanima Ukrajine više je nego udvostručen, a najčešće su izdavana radi zdravstvene zaštite i zapošljavanja (Grafikon 11). Korisnicima su ta uverenja potrebna za zdravstveno osiguranje, zapošljavanje, upis u školu ili otvaranje računa u banci, jer lična karta ne sadrži evidencijski broj.[44] Ovi podaci pokazuju koliko je isprava izdato, a ne da li su te osobe zaista dobile lečenje, posao ili mesto u školi.

Dostupne evidencije daju samo delimičnu sliku o uključenosti u obrazovanje i rad. Škole su u 2025. godini upisale 107 učenika iz Ukrajine u osnovno i srednje obrazovanje, a na evidenciji nezaposlenih

[41] Komesarijat za izbeglice i migracije Republike Srbije (KIRS), popunjenost Centra za azil u Vranju, deset podataka od 26. januara do 26. oktobra 2026. godine, prikupljenih iz imejlova KIRS-a, koje je IDEAS-u dostavio UNHCR Srbija, neobjavljeno (KIRS, podaci o popunjenosti Centra za azil u Vranju).

[42] Vlada Republike Srbije, *Plan prihvata državljana Ukrajine i ugroženog stanovništva koji su napustili Ukrajinu ili u nju ne mogu da se vrate usled oružanih dejstava, za 2026. godinu*, usvojen 23. aprila 2026. godine, sa izveštajem o sprovođenju za 2025. godinu (KIRS, Plan prihvata za 2026. godinu), dostupno na: https://kirs.gov.rs/media/uploads/Plan%20prihvata%202026.pdf [pristupljeno 4. novembra 2026].

[43] Migracioni profil za 2025. godinu.

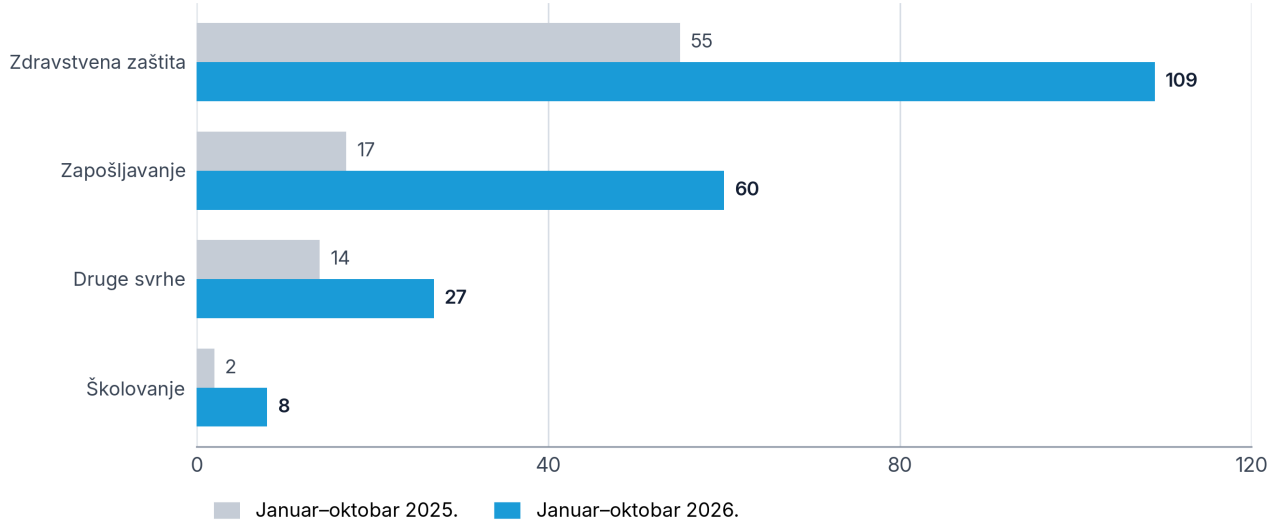
[44] Marko Milanović i Sara Lunić, IDEAS, *From Temporary Protection to an Orderly Transition: Proposal to Strengthen the Temporary Protection Mechanism in the Republic of Serbia*, 2026, odeljci 4.3 i 6.2 (IDEAS, From Temporary Protection to an Orderly Transition), dostupno na: https://ideje.rs/wp-content/uploads/2026/10/IDEAS-temporary-protection-policy-proposal-2026-v3-1.pdf [pristupljeno 4. novembra 2026].

Nacionalne službe za zapošljavanje na kraju 2025. godine bila su 44 državljanina Ukrajine. Korisnicima privremene zaštite od februara 2024. godine nije potrebna radna dozvola.[45,46,47,48] Iz pregledanih izvora ne vidi se koliko ih je zaposleno.

Najveći nedostatak je to što nema podataka koji bi pravni status povezali sa stvarnim životnim okolnostima ovih osoba. Postojeće evidencije ne pokazuju koliko je raseljenih osoba zaposleno, koliko dece pohađa školu, ni koliko osoba ne uspeva da dobije potrebnu zdravstvenu zaštitu.

Grafikon 11 Broj izdatih uverenja više je nego udvostručen, najviše radi zdravstvene zaštite i zapošljavanja

Uverenja o evidencijskom broju stranca izdata državljanima Ukrajine, prema svrsi, januar–oktobar 2025. i 2026. godine. Broj isprava, a ne osoba.



Od ličnih karata izdatih korisnicima privremene zaštite, državljanima Ukrajine izdate su 933 od januara do oktobra 2025. godine i 1.231 od januara do oktobra 2026. godine. Izvor: mesečni izveštaji Kancelarije za azil.

[45] Migracioni profil za 2022. godinu.
[46] Migracioni profil za 2023. godinu.
[47] Migracioni profil za 2024. godinu.
[48] Migracioni profil za 2025. godinu.

7 Prelasci granice i kratkotrajni boravci

U javnosti se podaci o prelascima granice često navode kao broj Ukrajinaca koji su došli u Srbiju. Ti podaci to ne pokazuju. Granična statistika broji prelaske, a ne osobe. Ministarstvo unutrašnjih poslova evidentira svaku graničnu kontrolu, pa se osoba koja više puta dođe u Srbiju, ili kroz nju samo prođe na putu ka drugoj državi, broji svaki put.[49] Od februara 2022. do 19. juna 2026. godine Ministarstvo je evidentiralo više od 800.000 ulazaka državljana Ukrajine.[50] Od februara 2022. do kraja 2025. godine evidentirano je 739.497 ulazaka i 723.377 izlazaka. Izlazaka je bilo 98% u odnosu na broj ulazaka, ali se iz tog odnosa ne vidi koliko je osoba bilo u tranzitu, a koliko ih je ostalo u Srbiji.[51]

Iz ova dva zbirna podatka proizlazi da je od januara do sredine juna 2026. godine bilo više od 60.000 ulazaka. Takvi podaci pokazuju koliko često Ukrajinci putuju u Srbiju i kroz nju, a ne koliko ih se u Srbiji nastanjuje. Evidencije o privremenoj zaštiti i dozvolama boravka neposrednije govore o pravnom statusu, ali ni iz njih se ne vidi koliko osoba zaista živi u Srbiji (odeljci 3 i 5).

Deo tih prelazaka odnosi se na uobičajena putovanja. U ugostiteljskim objektima za smeštaj u Srbiji zabeleženo je 24.929 dolazaka gostiju sa prebivalištem u Ukrajini u 2025. godini, a 2019. godine, pre rata, 17.535. Od januara do septembra 2026. godine zabeleženo je 24.909 dolazaka, gotovo isto koliko u celoj 2025. godini (Grafikon 12).[52,53] Statistika turizma broji svaki boravak u ugostiteljskom objektu, a ne svaku osobu, i ne obuhvata izbeglice ni osobe u tranzitu. Zato se ti podaci ne mogu sabirati sa podacima o prelascima granice.

[49] KIRS, Plan prihvata za 2026. godinu.

[50] Komesarijat za izbeglice i migracije Republike Srbije (KIRS), *Trajna stambena rešenja obezbeđena za više od 30.000 porodica izbeglica i interno raseljenih lica*, 19. jun 2026. godine (KIRS, saopštenje od 19. juna 2026. godine), dostupno na: https://kirs.gov.rs/lat/aktuelno/trajna-stambena-resenja-obezbedena-za-vise-od-30000-porodica-izbeglica-i-interno-raseljenih-lica/6974 [pristupljeno 4. novembra 2026].

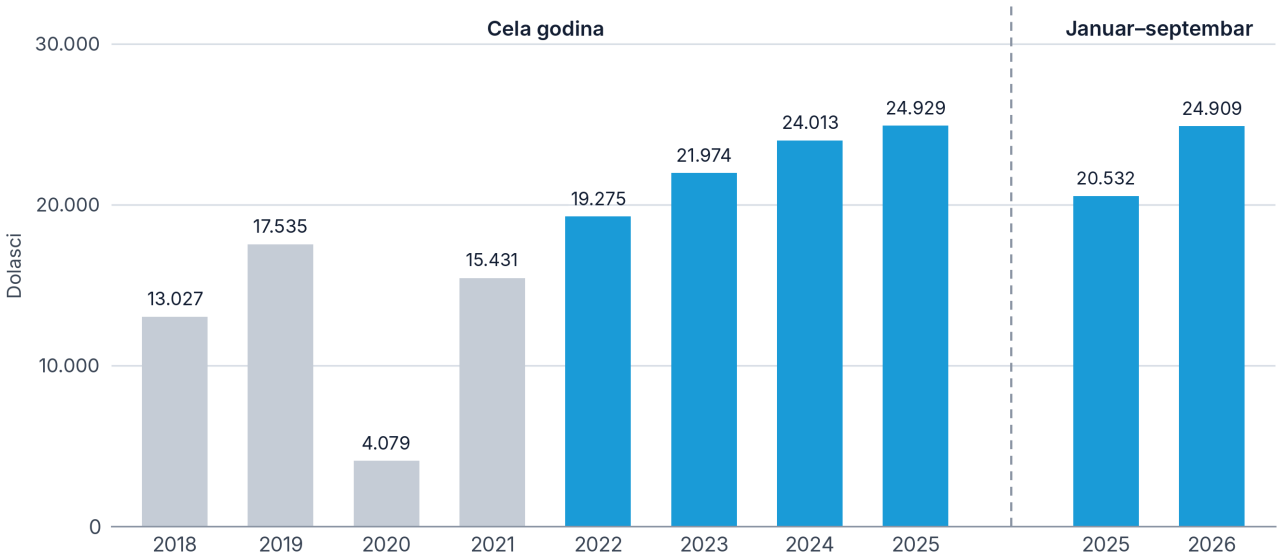
[51] KIRS, Plan prihvata za 2026. godinu.

[52] Republički zavod za statistiku (RZS), *Foreign tourist arrivals and overnight stays, by countries of tourists' origin – annual data*, tabela u bazi podataka 220206 (RZS, godišnji podaci o dolascima i noćenjima turista), dostupno na: https://data.stat.gov.rs/Home/Result/220206?languageCode=en-US [pristupljeno 4. novembra 2026].

[53] Republički zavod za statistiku (RZS), *Tourist turnover, September 2026*, 30. oktobar 2026. godine, sa metodološkim napomenama (RZS, turistički promet, septembar 2026. godine), dostupno na: https://publikacije.stat.gov.rs/G2026/Html/G20261289.html [pristupljeno 4. novembra 2026].

Grafikon 12 Broj dolazaka turista iz Ukrajine raste svake godine od 2020. godine

Dolasci gostiju sa prebivalištem u Ukrajini u registrovanim ugostiteljskim objektima za smeštaj, 2018–2025. godina i januar–septembar 2025. i 2026. godine.



Gost se broji u svakom ugostiteljskom objektu u kojem odsedne. Izbeglice i osobe u tranzitu nisu obuhvaćene. Podaci do 2021. godine potiču iz istraživanja, a od 2022. godine iz registra eTurista, pa ta dva perioda nisu u potpunosti uporediva. Izvor: RZS.

Ni broj prijava boravišta ne pokazuje koliko osoba živi u Srbiji. Stranci su dužni da prijave adresu na kojoj borave, a hoteli i drugi pružaoci usluga smeštaja prijavljuju svoje goste.[54] Od februara 2022. do kraja 2025. godine evidentirano je 111.708 prijava boravišta osoba iz Ukrajine, među kojima su i osobe koje su kasnije napustile Srbiju. Na privatne adrese odnosile su se 14.094 prijave.[55]

[54] Republika Srbija, *Zakon o strancima*, „Službeni glasnik RS", br. 24/2018, 31/2019 i 62/2023, član 111. (Zakon o strancima), dostupno na: https://pravno-informacioni-sistem.rs/eli/rep/sgrs/skupstina/zakon/2018/24/1/reg [pristupljeno 4. novembra 2026].

[55] KIRS, Plan prihvata za 2026. godinu.

8 Kontinuitet zaštite i planiranje tranzicije

Iz javno dostupne statistike u Srbiji ne vidi se ni koliko je osoba sa privremene zaštite prešlo na drugi status, ni koliko je osoba koje se i dalje vode kao korisnici zapravo napustilo Srbiju. Preporuka Saveta od 16. septembra 2025. godine traži od država članica EU da vode takve podatke.[56]

Saradnja Srbije sa EU već pruža okvir u kojem se ti nedostaci mogu otkloniti. Evropska komisija je u Izveštaju o Srbiji za 2025. godinu ocenila da je statistika migracija tek delimično usklađena sa zahtevima EU i pozvala na izmene Zakona o azilu i privremenoj zaštiti.[57] Mapa puta za saradnju EUAA i Srbije za period oktobar 2024 – septembar 2027. godine predviđa, u okviru Rezultata 1.2, probno prikupljanje i analizu podataka o azilu i prihvatu.[58] U okviru te saradnje može se razviti redovna i uporediva statistika o zaštiti.

Srbija nije utvrdila nacionalni plan za tranziciju iz privremene zaštite. Privremena zaštita u EU trenutno je produžena do 4. marta 2028. godine (odeljak 2), ali taj datum ne određuje kada će zaštita prestati u Srbiji. Korisnici mogu da steknu boravak po drugom osnovu ako ispunjavaju opšte uslove. Propisi im, međutim, izričito ne garantuju da zahtev mogu da podnesu u Srbiji i da do donošenja odluke zadrže zaštitu i prava. Nije predviđeno ni da se vreme provedeno pod privremenom zaštitom računa u rok za stalno nastanjenje. Zbog toga osobe koje u Srbiji žive već nekoliko godina ne znaju kako mogu da steknu stabilniji status.[59]

Preporuka Saveta od 16. septembra 2025. godine postavlja dva cilja tranzicije iz privremene zaštite. Prvi je postepen prelazak na druge osnove boravka za one koji ispunjavaju uslove. Drugi je održiv povratak i reintegracija u Ukrajini, kada uslovi to dozvole.[60] Parlamentarna skupština Saveta Evrope u Rezoluciji 2562 (2024) poziva države članice EU da produže privremenu zaštitu ili da otvore nove mogućnosti za zakonit i pravno siguran boravak osoba iz Ukrajine, a države koje nisu članice EU podstiče da preduzmu slične mere.[61]

IDEAS predlaže izmene zakona i, uporedo sa njima, nacionalni tranzicioni plan. Korisnicima koji ispunjavaju uslove treba omogućiti da pređu na drugi osnov boravka bez prekida zakonitog boravka i pristupa pravima, uz jasne informacije i individualno savetovanje o mogućnostima koje imaju. Prestanak zaštite treba najaviti unapred i ostaviti period u kojem korisnici zadržavaju status i prava, uz podršku dobrovoljnom povratku kada uslovi to dozvole.[62]

Član 75. Zakona o azilu i privremenoj zaštiti ograničava trajanje privremene zaštite na ukupno dve godine. Taj rok je istekao u martu 2024. godine, a izmenjena Odluka Vlade produžava zaštitu dok postoje razlozi za nju.[63] IDEAS zato u svojoj pravnoj analizi predlaže da se produženje zaštite jasno

---

[56] Savet Evropske unije, *Preporuka Saveta od 16. septembra 2025. godine o koordinisanom pristupu tranziciji iz privremene zaštite za raseljena lica iz Ukrajine*, SL C, C/2025/5129, 23. septembar 2025. godine, tačka 9. (Preporuka Saveta C/2025/5129), dostupno na: https://eur-lex.europa.eu/eli/C/2025/5129/oj [pristupljeno 4. novembra 2026].

[57] Evropska komisija, *Serbia 2025 Report*, 4. novembar 2025. godine, SWD(2025) 755 final, Poglavlje 24, str. 54–56, i Poglavlje 18, str. 66–67 (Komisija, Izveštaj o Srbiji za 2025. godinu), dostupno na: https://enlargement.ec.europa.eu/document/download/6e68ce26-b95b-48e1-921a-c60c12da8f00_en?filename=serbia-report-2025.pdf [pristupljeno 4. novembra 2026].

[58] Agencija Evropske unije za azil (EUAA), *Roadmap for cooperation between the EUAA and Serbia October 2024–September 2027*, februar 2026. godine, Rezultat 1.2, Aktivnost 1.2.1, str. 14 (EUAA, Mapa puta za Srbiju), dostupno na: https://euaa.europa.eu/sites/default/files/publications/2026-02/2024_Serbia_EUAA_Roadmap_EN.pdf [pristupljeno 4. novembra 2026].

[59] IDEAS, From Temporary Protection to an Orderly Transition, odeljci 4.4 i 6.4–6.6.

[60] Preporuka Saveta C/2025/5129.

[61] Parlamentarna skupština Saveta Evrope (PSSE), *Resolution 2562 (2024), An urgent call to Europe and its partners: envisioning immediate and long-term policy solutions in support of the displaced people of Ukraine*, 27. jun 2024. godine, stav 5. (PSSE, Rezolucija 2562 (2024)), dostupno na: https://pace.coe.int/en/files/33695/html [pristupljeno 4. novembra 2026].

[62] IDEAS, From Temporary Protection to an Orderly Transition, odeljci 4.4 i 6.4–6.6.

[63] Zakon o azilu i privremenoj zaštiti, član 75.

uredi zakonom, da korisnici zadrže status i prava dok se odlučuje o zahtevu za produženje i da se evidencijski broj stranca unese u lične isprave.[64]

[64] IDEAS, From Temporary Protection to an Orderly Transition, odeljci 4.1–4.2 i 6.1–6.3.

9 Zaključci i preporuke

Broj zahteva i broj smeštenih osoba porasli su u 2026. godini, pa su pristup privremenoj zaštiti i kontinuitet statusa najhitnija pitanja. Srbiji je potreban i jasan okvir za osobe koje u njoj borave više godina, kao i bolji podaci o promenama statusa i pristupu uslugama. Iz dostupnih podataka ne može se pouzdano utvrditi ko ostaje u Srbiji, ko je prešao na drugi status, ni od čega te osobe žive.

Ministarstvo unutrašnjih poslova treba da obustavi neformalna odbijanja u policijskim upravama i da policijskim službenicima naloži da registruju svaki zahtev za privremenu zaštitu i proslede ga Kancelariji za azil. Kancelarija za azil treba da o ispunjenosti uslova odluči pisanom i obrazloženom odlukom, sa poukom o pravnom leku. Privremena zaštita koju osoba ima ili je ranije imala u nekoj državi članici EU ne treba sama po sebi da bude prepreka za pristup postupku.

U skladu sa pristupom EU i Saveta Evrope, Vlada treba da usvoji nacionalni tranzicioni plan, uz odgovarajuće izmene zakona. Plan treba da omogući postepen prelazak na druge osnove boravka onima koji ispunjavaju uslove i da pripremi prestanak privremene zaštite, uključujući održiv i dobrovoljan povratak u Ukrajinu kada uslovi to dozvole. Plan treba da obezbedi i da boravak sve vreme ostane zakonit, tako da korisnici koji ispunjavaju uslove mogu da podnesu zahtev za drugi status u Srbiji i da do donošenja odluke zadrže zaštitu i prava.

Evidencije o pravnom statusu za sada pokazuju samo da je privremenu zaštitu ili dozvolu boravka na kraju 2025. godine imalo najviše oko 3.000 državljana Ukrajine, a ne koliko ih živi u Srbiji (odeljak 5). Kancelarija za azil treba redovno da objavljuje broj osoba koje imaju privremenu zaštitu, kao i broj osoba kojima je zaštita prvi put odobrena, produžena, ili je prestala. Uz te podatke treba da objasni kako se vode ponovljene odluke, odlasci iz zemlje i neaktivne evidencije. Sa istim demografskim kategorijama kao u Eurostatu podaci bi se mogli porediti. Objavljivanje metodologije jednako je važno kao i objavljivanje samih brojeva, naročito dok nije jasno u kakvom su odnosu iskazani broj korisnika i broj odluka donetih tokom godine.

U statistici dozvola boravka treba posebno prikazati osobe koje su ranije imale privremenu zaštitu, a u statistici KIRS-a o smeštaju pravni status smeštenih osoba. Tako bi se povezali podaci koji se sada objavljuju u odvojenim sistemima. Mesečna granična statistika, u kojoj bi se, gde je to moguće, razlikovale pojedinačne osobe od ponovljenih prelazaka, dala bi jasniju sliku o kretanju preko granice. Ne treba je koristiti umesto podataka o broju stanovnika.

Potrebno je povremeno sprovoditi anketu među raseljenim osobama, uključujući one koje žive na privatnim adresama, o zaposlenosti, školovanju, zdravstvenoj zaštiti i stanovanju. Dostupne evidencije pokazuju koje su isprave izdate i koje su usluge korišćene, ali ne i koje potrebe nisu zadovoljene ni zašto se neko ne obraća službama. Za tu anketu mogu se prilagoditi pitanja iz istraživanja EUAA, FRA i UNHCR-a. Redovno praćenje treba da pokaže da li ove osobe mogu da održe zakonit boravak i da dobiju usluge koje su im potrebne.

Ideje.
Ljudi.
Promena.

VIZIJA

Inkluzivnije, pravednije i pravičnije društvo,
u kojem svaka osoba ima jednake mogućnosti
da ostvari svoj puni potencijal.

ideje.rs

ideas